

南平市人民政府文件

南政规〔2024〕8号

南平市人民政府关于印发《南平市推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动工作方案》的通知

各县（市、区）人民政府，武夷新区管委会，市人民政府各部门、各直属机构，各大企业，各大中专院校：

《南平市推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动工作方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

南平市人民政府

2024年5月11日

（此件主动公开）

南平市推动大规模设备更新和消费品 以旧换新行动工作方案

为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新的决策部署，结合我市实际，制定本工作方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对南平工作的重要讲话重要指示精神，坚持市场为主、政府引导，鼓励先进、淘汰落后，标准引领、有序提升的工作原则，着力提升重点领域设备水平，畅通消费品更新换代链条，扩大有潜能的消费和有效益的投资，加快发展新质生产力，助力全市打造生态文明建设典范迈上新台阶。

到 2027 年，全市工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较 2023 年增长 25% 以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到 A 级水平的产能比例显著提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率超过 90%，关键工序数控化率超过 75%；报废汽车回收量较 2023 年增加约一倍，二手车交易量较 2023 年增长 45%，废旧家电回收量较 2023 年增长 30%，再生材料在资源供给中的占比持续提升。

二、重点任务

（一）实施设备更新行动

1. 推动重点行业设备更新改造。围绕新型工业化，聚焦竹、肉鸡加工及食品、氟新材料、生物医药（制造）、建材（水泥、钢铁）、精密铸造、纺织服装等重点行业扶优汰劣，引导更新替换一批高技术、高效率、高可靠性的先进设备，分行业确定设备更新重点，全面摸排设备更新需求，大力推动生产设备、用能设备等更新和技术改造。（牵头单位：市工信局；责任单位：市农业农村局、林业局、住建局）

2. 加快工业企业数字化改造。加快新一代信息技术在全行业全链条普及应用，支持企业在设计、生产、仓储和运营等环节的数字化改造，积极推动传统产业智改数转网联。推进多场景、多层级的智能制造设备和工业软件产品应用示范，打造一批智能制造示范工厂（优秀场景）。到2027年，每年新增新一代信息技术与制造业融合发展标杆企业、省级智能制造示范工厂（优秀场景）共5家以上。（牵头单位：市工信局；责任单位：市数字发展中心）

3. 推进产业绿色化转型。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，加快淘汰更新能耗排放不达标、安全风险隐患大的老旧装置，积极推广先进适用节能降碳技术设备，开展水效、能效等领跑者行动。每年组织实施重点工业节能改造项目30项以上，推动工业企业节能降碳。深入实施绿色制造工程，扎实推进绿色工厂、绿色园区和绿色供应链企业建设。

到 2027 年，全市省级以上绿色工厂（园区）达到 55 家以上。（牵头单位：市工信局；责任单位：市发改委、生态环境局、应急局，南平工业园区管委会）

4. 实施一批重点工业技改项目。深入实施“一把手”抓工业技改专项行动，用好技改融资贴息、技改设备补助等政策，加强资源要素统筹调度，支持 34 家省级工业龙头（培育）企业提升存量、增资扩产、挖掘潜能，促进龙头企业提质增效，做大做强。引导现有企业加快实施一批先进产能扩张、绿色节能改造、智能化改造等项目。到 2027 年，每年新投产工业技改项目 60 项以上。（牵头单位：市工信局；责任单位：市财政局）

5. 推动建筑和市政基础设施领域设施更新。加快推进城市更新，重点抓好城镇老旧小区改造、城市污水提质增效、垃圾分类示范区等建设。深化全域城乡体检，对城乡既有建筑、市政基础设施、公共服务设施、公共安全设施、生态环境短板等开展全面综合性体检评估，系统分析成因并制定有效解决方案，明确更新时序。加快推动供水、供气及建筑节能改造设施设备更新，供水方面重点更新改造老旧破损、能耗高、运行效率低、影响水质达标的供水管道设施及居民二次供水（加压调蓄）设施，到 2027 年，完成新改建供水管网 246 公里，完成居民小区二次供水（加压调蓄）设施更新改造 33 处。供气方面重点加快改造或迁建 5 座不满足规范要求的老旧燃气场站，燃气企业完成设施设备更新 179 套，到 2027 年，完成 78 公里燃气管道老化更新，更换液化

石油气钢瓶 15 万支。建筑节能改造方面重点对空调、热水、照明、电梯等重点用能系统和外窗（幕墙）更新改造，到 2027 年，完成公共建筑节能改造面积 39 万平方米。深入实施城乡污水处理提质增效攻坚行动，加快推进城镇生活污水、垃圾处理设施设备补短板、强弱项，到 2027 年，污水管网智能感知设备改造 150 个以上，推进城市生活污水处理厂一级 A 提标改造 9 座以上，污水管网新建改造 1140 公里以上，更新垃圾焚烧发电成套设备 5 座，更新中转站压缩设备 12 座，新建改造排涝泵站 35 座。（牵头单位：市住建局、城管局；责任单位：市自然资源局、生态环境局、应急局）

6. 加快交通运输设备更新。落实“电动福建”建设，持续提高城市公交、出租、物流、环卫清扫等车辆使用新能源汽车的比例，鼓励公共机构和私人优先购买使用新能源汽车，到 2027 年，全市更新的公交车辆中，新能源车辆比例达 100%，更新的出租（含巡游出租车和网约车）车辆中，新能源车辆比例不低于 70%。持续推进老旧柴油货车、船舶淘汰，加快高排放营运车辆淘汰更新，到 2027 年，累计淘汰老旧营运柴油货车 400 辆，新增货运车辆 2000 辆。大力发展绿色智能船舶，在延平新城港区推动绿色智能船舶试点示范应用，支持内河港口船舶充电设施建设。推动新能源公交车动力电池更换，到 2027 年，累计更换电池 2000 块。（牵头单位：市交通运输局；责任单位：市工信局、城管局、商务局）

7. 支持农业机械装备升级。立足丘陵山区现代农业生产对适用农机具需求，积极推广好用、高效、先进成套农机装备，用足用好农机购置补贴政策，推进农机报废更新补贴，新建或改造一批粮食烘干中心（点），推动烘干设备改造升级。到 2027 年，全市水稻产地烘干能力达到 95%。（牵头单位：市农业农村局；责任单位：市财政局）

8. 提升教育设施水平。鼓励和支持中小学设备更新换代。鼓励和支持高校、职业院校（含技工院校）更新置换先进教学及科研技术设备，严格落实学科教学装备配置标准，定期对现有教学仪器设备进行评估，及时更新不符合需求的老旧设备，满足学科教学的实际需求。到 2027 年，教育领域设备投资规模保持逐年增长。（牵头单位：市教育局）

9. 提升文化旅游设施水平。出台金融支持文旅经济高质量发展政策，鼓励和支持文旅设施设备更新。重点围绕环武夷山国家公园保护发展带建设，加大文旅基础设施的投入，统筹考虑文旅娱乐、住宿设施、餐饮服务需求，提高游客的旅游体验质量。（牵头单位：市文旅局；责任单位：金融监管局）

10. 增强医疗卫生服务能力。推进医疗机构整体搬迁、病房改造和服务能力提升，加快推动武夷新区综合医院、公共卫生服务平台、南平市第一医院门诊住院大楼改造等项目建设，进一步均衡区域医疗资源布局、完善病房环境、补齐设施短板。到 2027 年，3 人间及以下的病房占比达到 80% 以上。加强优质高效医疗

卫生服务体系建设，以创建省级区域医疗中心为契机，推动医疗卫生机构更新一批医学影像检查和放射治疗设备，迭代升级一批卫生健康信息化设施，补充一批特色中医药诊疗设备，进一步夯实全民健康设施设备基础。到 2027 年，县级以上医疗卫生机构装备配置达标率达到 100%。（牵头单位：市卫健委）

（二）实施消费品以旧换新行动

11. 开展汽车以旧换新。持续深化汽车促消费活动，每年组织开展汽车以旧换新促销、购车补贴、汽车巡展等活动不少于 8 场，促进汽车梯次消费、更新消费。鼓励新车销售企业完善二手车经营备案手续，拓展二手车买卖业务，为消费者以旧换新提供一站式服务。推动充电设施进社区、进乡镇，促进新能源汽车消费。严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。加强报废机动车回收拆解行业管理，开展回收拆解企业资质认定，定期开展报废机动车回收拆解行业检查。（牵头单位：市商务局；责任单位：市发改委、公安局、生态环境局、交通运输局、市场监管局）

12. 开展家电产品以旧换新。鼓励家电综合卖场、品牌连锁零售企业通过发放“以旧换新”购物券、开设线上线下家电以旧换新专区、举办社区展示展销会、新开盘小区团购会等形式举办促销活动，对以旧家电换购节能家电的消费者给予优惠。鼓励家电品牌企业在乡镇设立专营店、体验店，推动绿色智能家电下乡，推动家电售后服务网点下沉，充分挖掘农村家电市场消费潜力。

鼓励再生资源回收企业与家电品牌企业联动，优化旧家电回收、储运、再利用等环节，提升废旧家电回收规模化、效益化。（牵头单位：市商务局；责任单位：市住建局、工信局、供销社、市场监管局、农业农村局、城管局）

13. 推动家装消费品换新。聚焦城镇老旧小区改造、居家适老化改造等重点领域，鼓励居民开展旧房装修、加装电梯、厨卫等局部改造。引导我市竹木家居企业、各大家居卖场打造智能家居体验馆、品质家居生活馆进社区、进平台，打造线上线下样板间，推出价格实惠的产品和服务套餐，满足多样化消费需求。支持家装企业举办厨卫、门窗、地板、床上用品等专场促销活动。

（牵头单位：市商务局；责任单位：市住建局、工信局、市场监管局）

（三）实施回收循环利用行动

14. 健全废旧产品设备回收网络。积极推动再生资源回收体系建设，支持再生资源回收企业开发 APP、小程序等线上交易平台。鼓励再生资源回收企业与耐用消费品生产、销售企业合作，统一上门回收废旧消费品。加强用地规划，保障再生资源分拣中心、回收中心等项目用地需求。加强报废机动车回收拆解龙头企业培育，推动行业规范化、专业化发展，推广上门取车服务模式。完善公共机构办公设备回收渠道。到 2027 年，全市再生资源回收量达到 30 万吨以上。（牵头单位：市商务局；责任单位：市政府办、工信局、公安局、自然资源局、城管局、市场监管局、

供销社)

15. 支持二手商品流通交易。完善二手车交易市场布局，落实二手车交易登记管理新规，便利居民交易。推动旧货交易市场、二手商品网上交易平台等线上线下市场建设，提高二手商品流通效率，降低交易成本。推动二手电子产品交易规范化，防范泄露及恶意恢复用户信息。（牵头单位：市商务局；责任单位：市公安局、市场监管局、税务局、供销社）

16. 提升资源再生利用水平。构建废旧物资有效回收循环利用网络体系，完善“互联网+换新+回收+利用”模式，实现再生资源“变废为宝”循环利用。加快资源综合利用先进技术推广应用，提升大宗工业固废高值化规模化利用水平，推进汽车废旧动力电池、废钢铁、废有色金属、废塑料等大宗工业固废利用。积极培育一批再生资源循环利用骨干企业，落实退役动力电池再生材料等进口标准和政策。严格落实生活垃圾分类，减少再生资源进入垃圾清运体系。到2027年，实施大宗工业固废综合利用项目8个以上。（牵头单位：市工信局；责任单位：市商务局、城管局、科技局、生态环境局、市场监管局、南平海关）

（四）实施标准提升行动

17. 完善排放、能耗标准。依托国家碳计量中心（福建）建设，推动成立“碳标准计量研究院”，组建“国家碳排放标准化工作组”和“国家碳计量标准化工作组”，瞄准钢铁、电解铝、新能源、鞋服四个领域碳足迹和企业温室气体核查等方面建立国

家标准，实现相关领域的标准引领。对标国际和国内先进水平，鼓励我市企业参与制修订一批能耗限额、产品设备能效达到国家强制性标准的省级标准和技术规范，持续优化提升大气、水污染物等排放控制水平。（牵头单位：南平工业园区管委会，市工信局；责任单位：市发改委、生态环境局、市场监管局）

18. 强化产品技术标准提升。加强标准化在产业链供应链质量赋能中的引领作用，重点做好茶产业、竹产业领域全产业链标准化建设。积极推动省茶叶标准化技术委员会（武夷山）、省竹产业标准化技术委员会（政和）、省黑瓷产业标准化技术委员会（建阳）建设，进一步完善我市特色领域标准体系，推进产业转型升级。提升现代农业全产业链标准体系，以水产、花卉苗木、水果、畜禽、蔬菜、食用菌、中药材等特色农业为核心，开展农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产提升行动。推动完善具有南平地方特色的文化和旅游标准体系，加大旅游服务、民宿建设等方面标准研究，突出创意特色，探索新型文旅业态。到2027年，新增主导和参与制修订国际标准、国家标准、行业标准30项。（牵头单位：市市场监管局；责任单位：市工信局、农业农村局、林业局、文旅局）

19. 深化标准化改革创新。加快探索两岸行业标准共通路径，完善南台科技产业合作机制，支持在南台企、行业组织等共同研究制定行业共通标准，扎实推进两岸竹产业技术标准共通试点。创新两岸标准领域交流合作模式，以成果发布、专家演讲、学术

交流等形式举办两岸标准化领域交流合作活动。支持我市企业积极参与“标准创新服务新时代民营经济强省战略”系列活动，探索建立标准创新型企业制度，引导和服务民营企业以先进标准的研制与实施，增强民营企业核心竞争力。开展标准与知识产权融合试点，鼓励优势企业参与企业标准“领跑者”活动，推动创新技术成果转化应用。到2027年，实现两岸行业标准共通3项以上。（牵头单位：市市场监管局；责任单位：市工信局、发改委、科技局）

（五）实施优势产品供给行动

20. 加快先进装备推广应用。鼓励我市工业领域设备供给企业聚焦“卡脖子”装备、短板装备、前沿装备关键技术研发，积极申报国家、省重大技术装备推广应用指导目录，加强首台（套）技术装备研制与应用衔接，鼓励在设备更新中应用首台（套）技术装备。推动碳排放监测设备应用推广。围绕我市竹、氟新材料、新型轻纺等重点产业数字化转型需求，加快培育引进一批优秀数字化转型服务商和智能制造系统解决方案供应商，推进工艺、装备、软件的系统集成和应用。（牵头单位：市工信局；责任单位：市发改委、科技局、数字发展中心）

21. 促进优势产品提质扩容。鼓励竹制品、肉鸡等优势产品生产企业加大研发创新投入，推进制造技术突破、工艺创新、人工智能应用等。推进“光储充检”新型充电基础设施建设，拓展新型储能在源网荷储、基础建设、产业转型、民生服务、家居生

活等方面应用。支持小电池、竹木家居装饰等优势生产企业加大新产品开发，丰富市场供给。鼓励企业抢抓机遇、立足特色、发挥优势、扩大生产，借助省工业企业供需对接平台作用，根据行业发展及市场需求，分行业领域开展产业链上下游供需对接活动，支持企业开拓市场。提升工业领域质量品牌，引导竹、氟新材料、生物医药、新型轻纺等重点行业企业建立先进质量管理体系，推动制造业增品种、提品质、创品牌。（牵头单位：市工信局；责任单位：市发改委、科技局、商务局、市场监管局）

三、保障措施

（一）加强统筹协调。各级各部门要从战略和全局高度，深刻认识大规模设备更新和消费品以旧换新的重要意义，完善工作机制，加强统筹协调，强化责任落实，做好政策解读，营造推动大规模设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。市发改委会同市直有关单位建立工作专班，加强协同配合，定期调度进展，及时协调解决工作中出现的问题，重大事项及时按程序请示报告。市直有关单位要按照职责分工做好本领域相关工作。各县（市、区）政府要组建工作专班，明确目标任务，细化工作举措，抓好贯彻落实。（市直有关单位按职责分工负责）

（二）加大政策力度。加快梳理摸排设备和产品更新项目，加强设备更新、循环利用等项目策划储备，积极争取中央、省级预算内投资等资金支持。坚持运用财政政策工具支持消费品以旧换新，争取中央、省级财政安排的节能减排补助、老旧营运车船

更新补贴、农业机械报废更新补贴等，支持符合条件的老旧汽车、耐用消费品以旧换新以及老旧船舶、柴油货车等更新。加大绿色产品政府采购力度。落实对废弃物循环利用、环境保护、安全生产专用设备等税收优惠支持。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。（市直有关单位按职责分工负责）

（三）优化金融支持。引导银行、保险等各类金融机构多渠道扩宽绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融资金来源，加大对大规模设备更新和消费品以旧换新的支持力度。引导银行加大制造业中长期贷款投放力度并保持绿色信贷较快增速，聚焦全市重点制造业企业的机床、锅炉、油气装备、纺织服装机械等生产类设备更新换代需求，以及城市公交车电动化替代、老旧新能源公交车和动力电池更新换代等领域信贷需求，积极争取运用结构性货币政策工具予以支持。引导地方法人银行积极申请运用支农、支小再贷款重点支持绿色竹家居、绿色家装等领域企业生产，推动企业开展技改升级和设备更新。引导银行为消费品以旧换新有针对性地创新金融产品和服务，在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理设定汽车贷款期限、信贷额度。进一步优化消费金融产品体验，提升信用卡分期等对绿色竹家居、绿色家装等产品消费支持。（市金融监管局、财政局，人行南平市分行按职责分工负责）

（四）加强要素保障。加强企业技术改造项目和回收循环利用项目的用能保障，对可实现减污降碳协同增效的新建、改建、

扩建企业技术改造和再生资源利用项目，加快节能审查、环评等前期审批手续办理。对不新增土地、以设备更新为主的技术改造项目，简化前期审批手续。将生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施，纳入公共基础设施用地范围，优先保障用地需求。（市发改委、自然资源局、工信局、住建局、商务局、生态环境局按职责分工负责）

（五）推动科技创新支撑。推动创新链产业链资金链人才链深度融合，提升完善绿色产业创新平台。聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题，加强循环发展科技创新能力建设。围绕重大技术装备科技攻关打造一批重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等创新平台，着力提高循环发展装备和技术供应能力。采用“揭榜挂帅”和创新产品迭代等模式，加快创新成果产业化应用。（市科技局、教育局、发改委、工信局按职责分工负责）

本方案自印发之日起施行，有效期至2027年12月31日。

抄送：市委办公室、市委各部门，南平军分区，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，
市法院，市检察院。

各民主党派南平市委员会。

南平市人民政府办公室

2024年5月11日印发