

15.“竣工测验合一”改革试点

（中国（浙江）自由贸易试验区提供）

中国（浙江）自由贸易试验区（以下简称浙江自贸试验区）坚持以问题为导向，针对建筑工程项目竣工验收环节普遍存在的验收部门多、申报材料多、办理程序复杂和企业往返跑腿多等问题，按照“标准统一、联合测绘，以测代核、核审分离，多验整合、依法监管”的思路，全面推行“竣工测验合一”改革。2018年1月，建成“竣工测验合一”信息系统并试运行，浙报舟山国际传媒文化交流中心、临城新区 LKB-4-3 地块商业用房项目（信诚大楼）分别仅用 14 个工作日、16 个工作日完成了竣工验收工作。

一、主要做法

（一）整合技术标准和管理标准，破解了规划、地籍、房产等测绘标准和竣工验收管理标准不统一的问题。

由于各部门测绘技术标准不统一，同一项目建设单位需要委托不同的机构进行测绘，形成的测绘成果难以综合利用。自然资源部门在充分调研的基础上，加大政策技术支撑，先后出台了《关于推进舟山市建筑工程“竣工测验合一”综合联测联核工作的通知》《舟山市建筑工程竣工综合联测联核实施指南（试行）》《舟山市不动产测量成果质量审核管理办法（试行）》等文件，仔细梳理规划、自然资源、住建、消防、人防等部门有关测量要求，明确竣工联测联核坐标系统和测绘内容、精度、成果样式等要求，从根本上解决了各部门测

绘标准不统一导致重复测绘的问题，减少了因多头测绘而花费的时间成本。同时，针对市及各县（区）竣工验收事项存在的项目名称、申报材料、办理时限等不统一问题，按照“最多跑一次”“八统一”要求，进行全面梳理和比对规范，形成了全市统一的验收管理标准。

（二）整合服务机构，有效破解了一个项目重复测绘、多家机构测绘的问题。

加强对现有测绘机构的扶持和培育，提升综合联测联核服务能力，有3家测绘机构通过增加设备和技术人员实现了资质增项，有2家测绘机构通过业务合作提升了综合联测联核能力。开展对全市测绘机构的梳理，同时引入市外优秀测绘机构，经过报名、审核、公示等环节，确定10家测绘资质单位纳入舟山市建筑工程“竣工测验合一”综合联测联核机构示范名录并发文公布。加强对联测联核机构的资质、信用和成果质量监管，率先建立了示范名录考核和动态管理机制。建设单位可从建筑工程竣工综合联测联核机构示范名录或自行选择联测联核机构，按照竣工测绘统一标准进行统一测绘。

（三）整合管理数据，破解部门各自为政、申请材料重复提交、互为前置的问题。

住建部门牵头搭建了市“竣工测验合一”信息管理系统平台，并纳入县（区）管理系统，实现全市管理平台信息共建共享。以投资项目竣工验收流程为主线，梳理出规划、住建、

消防、人防、自然资源等 19 个主管部门和单位的监管职能，实行竣工验收环节网上办理。由市信息技术中心牵头破解大数据支撑难题，以政务云平台为基础，采用云技术实现各政府部门之间投资项目竣工验收阶段数据的政务共享应用，已完成投资项目在线审批监管平台 2.0 系统、审批电子证照库系统、电子印章系统、施工图联合审查系统等对接工作。有关部门抓紧做好了 2012 年以来建筑工程审批资料的搜集、整理和上传工作，切实打破信息壁垒，实行“一网受理、数据共享、网上联办”。企业申报材料由原来的 110 项精简至 32 项，也无须在 10 多个部门来回跑，彻底改变了建筑工程竣工验收方式。

（四）整合办事流程，破解了审批时间长、审批效率低的问题。

住建部门会同测绘与地理信息、自然资源和规划、消防、人防、气象、档案等部门，编制了《舟山市建筑工程项目联合竣工验收工作指南（试行）》。以不动产登记和建筑工程质量竣工验收备案为主线，科学设计《舟山市“竣工测验合一”工作流程图》，将竣工验收涉及的 21 个事项全部纳入联合验收流程，实现了竣工验收环节体外无循环。针对存在的审批事项互为前置、审批时限长等一系列问题，住建部门先后召开 10 多次需求事项协调会，将自然资源、规划、园林、房管、特检等互为前置的环节进行全面整合，优化了自然资源部门土地出让收益缴费与规划部门建筑计容面积确认之间

的关系，取消了园林绿地率复核作为规划核实前置事项，理顺了物业验收和特种设备检测验收的关系等。

二、实践效果

2018年4月，建筑工程“竣工测验合一”改革在浙江舟山市全面推广，实现了建筑工程竣工验收全流程、多层次、多部门“最多跑一次”的理念和目标。

（一）全面扩容，验收事项实现全覆盖。

2018年1月下旬“竣工测验合一”信息系统试运行时，共纳入6个部门7个事项；经过信息系统扩容，增加到19个部门21个竣工验收事项，做到了竣工验收环节全覆盖，体外无循环。

（二）全面优化，办事效率大幅提升。

优化办事流程，减少申报材料，将企业提交材料从110件精简至32件，加强数据支撑，提高办事效率。21个验收事项逐一优化提速后，竣工验收时间由原来的90多个工作日缩减到17个工作日内。从申报受理、联测联核、联合验收，到不动产登记，企业可在19个工作日内拿到不动产登记证。

（三）全面推广，全市工程覆盖率达到100%。

2018年1月起，市本级先行先试；3月起，向4个县（区）推广，快速形成全市“一张网”，全市所有建筑工程竣工验收实现全覆盖。

（四）全面服务，企业群众满意度大幅提升。

面向企业和群众，大力开展宣传培训，提供全方位、全过程“保姆式”服务，加快了“竣工测验合一”改革政策的普及及信息系统的推广使用，赢得了企业群众的认可。

三、下一步工作思路

下一步，深入推进建筑工程“竣工测验合一”改革先行先试，继续抓好部门协作与业务培训、督促指导等工作，加强总结，完善机制，努力把这项改革打造成新区和自贸试验区一流营商环境的金字招牌。