

济兗政办字〔2023〕2号

济宁市兗州区人民政府办公室 关于加快推进预制菜产业高质量发展的 实施意见

发展预制菜产业是促进现代农业与食品加工业高质量发展、推动乡村产业振兴的重要载体，是释放食品加工集群效应、推动提质增效、增强市场竞争的有力抓手。为建立规模大、质量好、结构优、效益高的预制菜产业体系，推动我区预制菜产业高质量发展，促进乡村产业振兴，现制定实施意见如下。

一、发展现状

近年来，我区把发展预制菜产业列入“十四五”经济社会发展规划，充分发挥粮食、蔬菜、畜禽等农业优势，积极延长

产业链条，加速推进预制菜产业发展。益海、今麦郎、樱源等农产品加工龙头企业已具备预制菜加工场地、资源、人力、技术和市场条件，形成了九隆餐饮“一站式”配餐、百益卫民“连锁型”零售、樱源肉鸭“出口型”销售等预制菜模式，益海嘉里丰厨食品中央厨房项目、樱源公司温馨厨房、泰昌鲜味食品等系列预制菜加工项目正在规划建设。全区拥有大型预制菜生产企业12家，在建企业5家，建成了规模化标准化预制菜原料基地90余个，涵盖60多个品种，年产值达60亿元，带动从业人员1.8万人，初步形成了“企业+合作社（基地）+农户（家庭农场）”的预制菜产业发展机制。随着经济的发展和生活水平的提高，特别是城镇居民生活节奏的加快，对预制菜的需求日趋旺盛，预制菜产业已成为农业产业化深度发展的必然趋势。

二、目标要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，围绕增加农民收入中心任务，以争创山东省预制菜产业园为目标，建设标准化原料生产基地，推动全产业链高质量发展。到2023年，进一步延长我区粮油产业加工链条，拉动农户重要农产品的种植和销售，提升农产品附加值，打造预制菜标准化原料基地6个，生产示范企业3家。到2025年，全区预制菜加工能力进一步提升、标准化水平明显提高、核心竞争力显著增强、品牌效应更加凸显，实现产值翻番，预制菜市场主体数量达到50家左右，产业规模突破100亿元，提供就业岗位3万个左右，带动现代高效农业快速发展，形成集

配餐、熟食加工、大宗农副产品加工和仓储（冷冻储存库）及配送等特色鲜明的食品精深加工生产基地。

三、推进措施

（一）建立产业推进机制

1、强化组织保障。成立由区政府主要领导任组长，相关部门和单位主要负责同志为成员的预制菜产业高质量发展工作领导小组，统筹指导全区预制菜产业发展。发改部门要对符合条件的预制菜建设项目优先争列省、市重点项目。科技、工业和信息化、财政、人力资源社会保障、农业农村、商务、文化和旅游、地方金融监管等部门单位根据职能，积极参与预制菜产业发展工作，突出抓好样板示范，积极争取上级政策并抓好落实。市场监管部门要加强预制菜加工企业监督管理，抓好食品安全和质量监督。自然资源部门要对符合条件的预制菜项目建设用地指标予以倾斜。宣传部门要加强宣传、引导，营造预制菜产业高质量发展的良好舆论氛围。

2、搭建产业平台。支持预制菜生产企业组建预制菜产业发展联盟，构建预制菜创新发展机制，促进行业及联盟成员之间的信息、技术和人才交流合作，实现资源共享、优势互补、抱团发展、合作共赢。鼓励国有企业、骨干龙头企业、金融资本及其它社会资本投资预制菜产业，积极招引预制菜企业落户兖州。对引进境外世界 500 强外资项目和实际投资 5 亿元以上农产品加工项目的企业负责人，项目落地后最高一次性奖励 50 万元；引进实际投资 3 亿元以上农产品加工项目、到位外资 2000

万美元以上外资项目的企业负责人，项目落地后最高一次性奖励 30 万元。年度内完成固定资产投资 5000 万元以上的，一次性奖励 10 万元。（责任单位：区商务局、区投资促进中心、区农业农村局、区工业和信息化局、区财政局，各镇街）

3、强化产业支撑。鼓励企业开展与国家和省级科研院所合作，重点开展营养搭配、口味调理、包装设计以及设备更新、冷藏仓储、冷链物流等技术研究，加强技术成果转移转化。加大对预制菜企业科研平台、预制菜领域高新技术企业、创新性领军企业培育力度，提升预制菜企业核心竞争力。以丰厨（济宁）食品有限公司中央厨房项目为依托，通过建设食品展销、电子商务、检验检疫、金融交易、研发创新和物流配送“五平台一中心”，推进“互联网+”、智能制造、“机器换人”等信息技术赋能预制菜行业，积极开发绿色环保、高质高效的清洗、切裁、剥壳、脱毛、烹炸、搅拌、速冻、封装等预制菜生产设备，强化以食品质控、商务会展为主体的预制菜产业服务支撑。（责任单位：区商务局、区科技局、区财政局、区发改局、区工业和信息化局、区农业农村局）

（二）完善产业发展链条

4、支持现代种业创新。立足资源禀赋和区位优势，实施种业攻坚行动，围绕农作物种子、果蔬种苗、畜禽良种、水产种苗等领域，加强种质资源保护与利用，支持新品种引进、选育、培育，建设农作物新品种示范基地。（责任单位：区农业农村局、区科技局、区财政局）

5、建设绿色原料基地。围绕我区现代农业优势领域，以建设标准化原料生产基地为引领，发挥耕地地力保护、制种大县（小麦）、标准化养殖基地、农产品加工业等政策导向作用，带动粮油、果蔬、畜禽等种养产业整合，夯实预制菜产业发展基础，建设一批数字田园、数字园艺、数字畜禽养殖场等智能“农业车间”，打造一批预制菜标准化绿色原材料直供基地。（责任单位：区农业农村局、区财政局）

6、培优育强龙头企业。建立预制菜企业培育库，重点扶持以预制菜产品加工为核心，培育一批涵盖生产、冷链、仓储、流通、营销、进出口以及装备生产等上下游环节的预制菜示范企业，充分发挥绿色食品产业链“链主”企业作用，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”梯次发展，力争培育一批在全省乃至全国有影响力的预制菜龙头企业和单项冠军企业。对年营业收入50亿元以上企业，年营业收入增幅达到10%，一次性给予最高30万元奖励；营业收入增幅达到20%，一次性给予最高60万元奖励；以此类推，最高给予300万元奖励。对年营业收入10亿元—50亿元企业，年营业收入增幅达到10%，一次性给予最高15万元奖励；营业收入增幅达到20%，一次性给予最高30万元奖励；以此类推，最高给予150万元奖励。对年营业收入1亿元—10亿元企业，年营业收入增幅达到30%，一次性给予最高10万元奖励；营业收入增幅达到40%，一次性给予最高20万元奖励；以此类推，最高给予80万元奖励。对年营业收入2000万元—1亿元企业，年营业收入增幅实现倍增，一次性给

予最高 20 万元奖励。支持规模以下农产品加工企业升规纳统，对首次纳入国家统计局规模以上工业名录系统的农产品加工企业给予奖励。对计划落地的预制菜产业重点项目，优先申报省市重点项目、优先预留用地空间，简化项目环评、能评等相关手续办理程序。（责任单位：区工业和信息化局、区财政局、区农业农村局、区商务局、区自然资源局、区行政审批服务局，各镇街）

7、提升产业组织水平。鼓励预制菜加工企业采取“龙头企业+合作社+基地”“龙头企业+合作社+农场”等方式，发展订单农业，提升农业产业化、组织化水平。培育壮大农民专业合作社、家庭农场、农业生产性服务示范组织，推广预制菜原料按揭农业生产方式，即：由龙头企业投融资建设预制菜原料生产基地和设施，社区公司、农民专业合作社、村集体经济合作社、农民等租赁经营，生产过程由企业提供技术服务，产品由企业回购后统一加工销售，租赁经营者按预制菜原料供应量分享加工利润二次分红。促进企业与农户形成紧密的利益共同体，有效解决农户建设预制菜生产设施融资难题，实现金融资本的精准投放、高效利用、良性循环。（责任单位：区农业农村局、区财政局）

（三）提升产业保障能力

8、构建冷链物流体系。推动预制菜加工企业与第三方冷链物流合作，建立农产品冷链物流中心。鼓励和支持物流基础设施补短板项目，包括多式联运转运设施项目，高标准公共仓储

设施新建、改扩建及智能化改造项目，保税仓储设施项目，公共物流信息平台和信息化提升项目等。鼓励和支持农产品产地冷保鲜设施建设，支持冷链物流设施项目，包括支持服务于肉类屠宰加工及流通的冷链物流设施项目（不含屠宰加工线等生产设施），公共冷库新建、改扩建、智能化改造及相关配套设施项目。（责任单位：区发展改革局、区商务局、区交通运输局、区农业农村局）

9、支持金融赋能产业。强化融资担保服务能力，鼓励和支持预制菜企业申报项目，争取项目资金。做好银企对接，鼓励金融机构加强产品创新、服务创新和渠道创新，提供多样化授信、支付结算、资产管理、财务咨询、并购贷款等综合金融服务。加大金融赋能力度，优先支持预制菜龙头企业申报贷款贴息。按照济宁市农业产业化龙头企业融资担保办法，对重点种业企业（包括纳入“白名单”的种业种植业、畜禽业、渔业种业企业）进行全额利息补贴；对其他农业产业化龙头企业按一定比例给予利息补贴。对符合条件的家庭农场、合作社、企业，按照济宁市支持农业新型经营主体高质量发展的办法提供优惠政策贷款、给予利息补贴和全额担保费补贴。（责任单位：区财政局、区地方金融监督管理局、区农业农村局）

10、培养多层次人才。支持预制菜专家“产学研”基地建设，鼓励企业深入对接国内外知名高校院所、院士团队，加大预制菜产业高层次人才引进。发挥职业教育优势，加强校企对接，根据企业需求，增加高素质人才供给。实施实用人才、高素质农民培

育计划，开展预制菜生产、电商直播、市场营销、物流配送等职业技能培训，强化高技能人才培养。（责任单位：区教育和体育局、区人力资源社会保障局、区农业农村局、区文化和旅游局）

11、强化质量安全管控。按照源头准入、全程管控、质量可追溯的要求，建立预制菜重点原料基地备案制度。支持新型农业经营主体开展有机、绿色、无公害和地理标志农产品“三品一标”认证。加强预制菜标准化建设，鼓励企业主导或参与预制菜相关国家标准、行业标准和地方标准的编制修订。引导企业导入先进质量管理体系，严格落实食品、农产品生产标准。（责任单位：区市场监督管理局、区农业农村局、区财政局）

（四）拓宽品牌营销渠道

12、打造兖州预制菜品牌。加大预制菜品牌培育和宣传推广，支持预制菜企业争创国家级和省级知名品牌，鼓励企业争创中国驰名商标和新注册国家地理标志、国家和省专利奖、知识产权示范。支持企业争创“好品山东”“山东省高端品牌培育（示范）企业”“山东省优质产品基地龙头骨干企业”等称号，加强品牌建设共建共享“好品山东”推动高质量发展。鼓励益海嘉里、樱源食品、九隆餐饮等龙头企业扩大品牌优势，讲好品牌故事，放大品牌效应，打造一批网红爆款预制菜品，叫响“兖味斋”“兖府味道”“樱源”“孔府菜”等品牌。（责任单位：区市场监督管理局、区农业农村局、区商务局、区财政局）

13、拓展国内外市场网络。依托中国国际农产品交易会、中国国际食品配料博览会等国家级展会平台，开展兖州预制菜

推广活动。支持镇街、景区、园区建设预制菜美食文化场馆、体验店等，加大预制菜文化建设和培训力度，引导预制菜成为餐饮消费的新模式。支持预制菜生产企业与食品龙头企业、大型餐饮连锁企业和商超便利连锁企业建立长期合作关系，支持预制菜企业深化与医院、学校、企业、部队、社区等团餐单位合作。支持加盟线上零售生鲜电商渠道，探索投放社区自动售卖机等线下渠道，多渠道开展特色预制菜品推广。（责任单位：区财政局、区商务局、区农业农村局、区税务局）

附件：济宁市兖州区预制菜产业高质量发展工作领导小组
小组成员名单

济宁市兖州区人民政府办公室

2023年1月19日

（此件公开发布）

附件

济宁市兖州区预制菜产业高质量发展工作 领导小组成员名单

- 组 长：**王 营 区委副书记、区长
- 副组长：**张 锐 区委常委、副区长
- 孙恒民 副区长
- 成 员：**孙 锴 区委宣传部分管日常工作的副部长
- 路宝义 区委组织部副部长
- 张 勇 区发展和改革委员会、区新旧动能转换
综合试验区建设办公室主任
- 郭庆瑞 区教育和体育局局长
- 张景林 区科技局局长
- 周生建 区工业和信息化局局长
- 杨海成 区财政局局长
- 叶伟露 区人力资源和社会保障局党组副书记、
区公共就业和人才服务中心主任
- 申 刚 区自然资源局局长
- 李成龙 区农业农村局局长、区乡村振兴局局长
- 刘守全 区商务局局长
- 周 鹏 区文化和旅游局局长

张 艳 区行政审批服务局局长
吴卫新 区市场监督管理局局长
范允行 区地方金融监督管理局局长
梁海涛 区投资促进中心主任
汲爱国 区税务局局长

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院。

济宁市兖州区人民政府办公室

2023年1月19日印发
