

第八节 海口市农产品流通发展报告

2015年2月,海南省商务厅提供了商务部包括海南在内的各地蔬菜价格采集的数据。统计显示,岛外菜在海南的价格,比北京、广东、上海三地均价高出50%甚至100%以上;海南菜在海南本地也不便宜,相对于运出岛外的海南本地菜也只便宜了20%—30%。^①

2015年11月,“北京候鸟”给海南省省长写信反映物价问题,省长刘赐贵做出了回应:“是到了应该彻查的时候了。”^②

“北京候鸟”来信抄录如下:

刘省长:

您好!我是每年都来海口过冬的“北京候鸟”。海口的人均收入水平不及北京人的一半,但蔬菜水果价格却是北京的几倍,更奇怪的是卖到北京市场的海南产紫薯和香蕉比海口本地卖的还要便宜。仅举几例,2015年葡萄大丰收,北京巨峰葡萄10块钱5斤,海南文华菜市场却卖到6—8块一斤,最便宜的海玻市场也要4—5块钱一斤。烟台苹果北京10块钱3—4斤,文华菜市场卖到10块钱一斤,海玻市场卖到5块钱一斤。大白菜北京5毛钱一斤,文华菜市场卖到5块钱一斤,海玻市场卖到2.5块钱一斤。西红柿北京卖1.8块一斤,海口卖到5块钱一斤,凡此种种不胜枚举。市场规律是货往价高处走,钱往价低处走。

海南物价与内地相差如此悬殊,大路货应该蜂拥而至,物价也应该应声

^① 海口网:《省商务厅厅长叶章和:过去几年抑制菜价措施成效不明显》(http://www.hkwb.net/news/content/2015-02/11/content_2484904.htm)。

^② 中新网海南频道(<http://news.hainan.net/gundong/2015/11/14/2615652.shtml>)。

下降才对。究其原因,百姓们有的说是物价部门不作为,但更深层次的问题是,据说海南有民间组织控制了市场和物价,控制了进货渠道和销售渠道(此事本人没有调查核实,但根据北京也曾发生类似情况,所以我认为应当彻查)。他们不但限制岛外货物流入本岛,就连本岛自产货物也被他们在地区之间限制流通。海南的物价虚高,老百姓特别是低收入群体怨声载道,前任省长病得半条命无暇顾及也就罢了,您挟巡航钓鱼岛雄风应该不信邪不怕事,不该不为民生考虑。建议您向当年的北京市长王岐山学习,责成公安、工商、物价、城管等有关部门,彻底打掉在流通领域横行多年、欺行霸市的民间组织,拆除本岛与大陆以及本岛内的贸易壁垒,斩断垄断市场抢钱的所有黑手,还海南百姓一个公道的物价吧!

“海南作为全国‘菜篮子’,却吃着全国最贵的菜。”这种质疑,频频出现在媒体、网络社区,乃至街头巷尾。海南每年冬季向北方城市供应300多万吨瓜菜,与此同时,海南本岛却时常“缺菜”。^①

那么,海口市让消费者难以接受、奇高的蔬菜价格到底是怎么回事呢?

一 海口市农产品流通现状

(一) 海口市基本情况

海南省有海口、三亚、三沙、儋州4个地级市,5个县级市,4个县,6个民族自治县,1个经济开发区。2014年末,海南省常住人口总量达到903.48万人。

海口市辖秀英、龙华、琼山、美兰4个区(县级)。2013年底,海口市常住人口217.11万人,其中秀英区36.65万人、龙华区64.01万人、琼山区49.37万人、美兰区67.08万人。全市户籍人口163.23万人,其中农业人口65.46万人,非农业人口97.77万人。^②

(二) 海口市蔬菜消费需求

根据海口市农业部门发布的数据,海口市每天的蔬菜需求是1000吨左右,夏秋季节的外地菜大约占到60%,约有600吨。但实际上,南海网记者连续多日跟踪海口部分农贸市场的蔬菜销售情况发现,在台风多雨集中的时期,岛外菜占到了海口农贸市场销售量的80%左右。

(三) 海口菠菜最高10元一斤

海南省物价局监测显示,外进蔬菜批发价格明显上涨。2015年8月31日,

^① 《海南日报》2015年1月29日。

^② 海口市政府网(http://www.haikou.gov.cn/rshk/hkgk/rkmz/201506/t20150623_865686.html)。

以外进菜为主的海口南北市场 24 种蔬菜价格走势为“13 涨 7 降 4 平”，批发均价比 8 月 20 日上涨 7.26%，比 2014 年同期上涨 23.34%。特别是云南调入的蔬菜价格涨幅较大，如生菜、胡萝卜、西红柿、大白菜、青椒，批发均价都有所上涨。^①

2015 年 9 月 9 日，海口市坡博、培龙、金花等菜市场的小白菜、菜心、空心菜等价格都有所上涨，特别是小白菜、菜心，价格都卖到 6 元一斤，比平时高了近一倍。^②

2015 年 9 月 10 日，海口市龙华区金贸文华菜市场、海口培龙市场和金花市场，近一周以来，菠菜的价格从 5—6 元一斤涨至现在的 8—9 元一斤不等，最高的甚至涨到 10 元一斤。^③

（四）基本蔬菜品种目标价格管理机制

2015 年 4 月 30 日，海口市出台了《海口市基本蔬菜品种目标价格管理实施试行办法》，并于当年 5 月 1 日起实施。基本内容为：海口实施基本蔬菜品种目标价格管理机制，12 种基本蔬菜品种以淡旺两季进行基本控价，确保市民常年享受平价菜优惠。

海口市综合考虑历年平价菜销售调控情况，以满足常年生产，便于调运和储备，兼顾不同消费群体的饮食习惯为原则，确定地瓜叶、空心菜、菜心、茄子、圆白菜、上海青、生菜、小白菜、白萝卜、冬瓜、土豆、苦瓜等 12 种蔬菜作为实施目标价格管理的基本蔬菜品种。

今后，海口以近三年基本蔬菜品种的销售价格水平为参考，结合年度 CPI 蔬菜类上涨指数及历年执行平价菜销售调控情况，分淡季（5—10 月）、旺季（11 月—次年 4 月）确定基准价格。基本蔬菜品种的平均零售价格涨幅，正常气候条件下不超过基准价格的 30%，台风、旱涝、长期低温阴雨等重大灾害天气期间不超过基准价格的 50%，并以此确定 12 个蔬菜品种的目标价格。^④

（五）全国最高菜价城市

海南本是供应中国冬季瓜菜的重要种植基地，因其四季适宜的环境，成为全国的“菜园子”。然而，坐守“菜园子”的中心城市海口，却长期因菜价高企令市民怨声载道，每逢节假日前后这一问题更加凸显。当地政府部门多头分段管理，试图以单点政策、项目撬动菜价系统，但收效甚微。菜价失控俨然成为这座“菜城”绕不开、解不了、剪不断的民生之殇。

① 新华网海南频道（http://www.hq.xinhuanet.com/finance/2015-09/10/c_1116515627.htm）。

② 同上。

③ 《海口蔬菜价格上涨明显 菠菜最高 10 元/斤》，《海南日报》2015 年 9 月 10 日。

④ 《海南日报》2015 年 5 月 1 日。

续表

品种	批发价格	零售价格	品种	批发价格	零售价格
莲花白	1.40	1.80	胡萝卜	3.10	3.50
上海青	2.40	2.80	白萝卜	1.20	1.60

资料来源：南海网（<http://www.hinews.cn/news/system/2015/09/14/017800036.shtml>）。

2. 2015年11月1—30日^①

为了缓解蔬菜价格过快上涨对群众生活造成的影响，确保市场蔬菜价格基本稳定，经海口市政府同意，11月1日起至11月30日止，持续平价销售30天，物价部门对8种蔬菜实行平价销售，设立77家政府平价蔬菜供应点。

海口市政府委托海口南北蔬菜批发市场等相关企业组织货源，蔬菜品种为大白菜、小白菜、莲花白、上海青、菜心、菠菜、胡萝卜、白萝卜，数量为150吨/天，连续组织30天，累计组织4500吨蔬菜平价供应海口市场。

3. 2015年12月1—31日^②

自12月1日起至12月31日止，物价部门将对12种蔬菜实行平价销售，持续平价销售31天，在海口设立78家政府平价蔬菜供应点，品种与菜价见表2—31。

海口市政府委托海口南北蔬菜批发市场等相关企业组织货源，蔬菜品种为大白菜、小白菜、莲花白、上海青、菜心、菠菜、胡萝卜、白萝卜、莴笋、油麦菜、生菜、白花菜，数量为300吨/天，连续组织31天，累计增加9300吨蔬菜平价供应海口市场。

表2—31

2015年12月1—31日海口市政府

平价蔬菜销售价格

单位：元/500克

品种	批发价格	零售价格	品种	批发价格	零售价格
大白菜	1.30	1.70	胡萝卜	2.40	2.80
小白菜	1.30	1.70	白萝卜	1.30	1.70
莲花白	1.20	1.60	莴笋	2.10	2.50
上海青	2.00	2.40	油麦菜	2.00	2.40

① 《海口八种蔬菜将持续平价销售30天，设77家供应点》，南海网（<http://news.163.com/15/1031/14/B78TRQIV00014AED.html>）。

② 《好消息 海口12种蔬菜平价销售再延长一个月》，人民网—海南视窗（<http://news.0898.net/n/2015/1201/c231190-27217113.html>）。

续表

品种	批发价格	零售价格	品种	批发价格	零售价格
菜心	2.00	2.40	生菜	2.60	3.00
菠菜	4.00	4.40	白花菜	2.40	2.80

资料来源：人民网—海南视窗（<http://news.0898.net/n/2015/1201/c231190-27217113.html>）。

二 海口市农产品批发市场

2015 年 12 月底，海口从事蔬菜批发的市场有海口南北蔬菜批发市场、海玻农贸市场与海南中商农产品批发市场。已有的海口南北蔬菜、南北水果两大市场，在海口经营近 20 年，占有海口乃至全岛 80% 以上销地市场份额，已形成了一级批发—二级批发—农贸市场—零售终端的完整农产品供应链。^①

（一）海口南北蔬菜批发市场简介

海口南北蔬菜批发市场始建于 1985 年，位于海口长堤路，1991 年场地迁往海口新港，1998 年迁至海口滨河路，2001 年又将该市场迁至府城镇中山南路。市场四次易地建设用地均为租赁土地，全靠几位股东艰苦创业，自筹资金建设起来。

现海口南北蔬菜批发市场于 2001 年 9 月易地建设竣工投入使用，该市场是海南省目前规模最大的蔬菜批发市场，既是蔬菜集散地，也是南北蔬菜调运的中转站。占地面积 80 亩，设有交易摊位 400 多个，其中一级批发摊位 86 个，经营数量比较大的有 49 个，一级批发商有 35 人。市场主要是以经营省外蔬菜为主，其他为辅，省外蔬菜主要来源是昆明、广西、广州、徐闻等地；经营品种达 100 多个。

另外，内设停车场、冷藏库、检测器等，年交易量约 70 万吨，以供应本地需求为主，交易额接近 30 亿元。平常日蔬菜批发 1500—2000 吨，台风季节蔬菜批发量 2000—3000 吨，出岛蔬菜月 800—1000 吨，是国家商务部指定的城市必需品市场监测点。

南北蔬菜批发市场主要批发北菜，每年本地菜批发销售量为 7 万吨，占 20% 左右。^②

（二）海南中商农产品中心市场简况

海南中商农产品中心市场位于粤海大道西侧、南海大道北侧，与东环铁路

① 新华网—海南频道。
② 同上。

夹角地带。占地 1200 亩，其中一期启动用地 328 亩。总投资 12 亿元，其中一期投资 4 亿元。

市场主要设施：以瓜果菜为主的农产品现货交易区、加工配送区、10 万吨冷库区、铁路专用货场、电子商务区、总部经济区、综合服务区 and 展览展销区。总建筑面积 60 万平方米。其中一期占地 328 亩，建筑面积 14 万平方米，主要建设内容包括 3 万吨冷库、现货交易区、加工配送中心和综合服务设施：信息中心、结算中心、检测中心、监控中心、垃圾处理中心等。

主要功能和运作模式：通过提高生产环节的组织化程度和推广品牌化、标准化、冷链化等，提高农产品加工深度，将生产与销售在场内和通过电子商务实现直接对接，引导农业产业结构调整、形成公平价格、降低物流成本、拉长交易季节、促进“两进两出”和食品安全体系建设。

海南中商农产品批发市场因各方面原因造成目前有场无市。^①

与 24 家集配中心相比，海南中商市场所在地海口市不是海南出岛瓜菜主产区，与产地集配中心相比无地域优势，导致产地经营难以开展。^②

（三）海口四处公益性蔬菜批发市场建成投入使用^③

2014 年 3 月 13 日，作为海口市委、市政府为民办实事项目，由市政府出资在四个区各建设一个公益性蔬菜批发市场。项目工程建设已完成并投入运营。

四个批发市场分别位于秀英区海秀镇儒益村北东侧，用地面积 2874 平方米；龙华区滨涯路（佳捷商务酒店旁），用地面积 3000 平方米；琼山区府城中山南路延长线与振发横路交会处，用地面积 6173 平方米；美兰区文明东路山内村（原水果批发市场内），用地面积 4214 平方米。

四个批发市场总用地面积 16261 平方米，总建筑面积 8159 平方米，项目总投资 1155 万元。

批发市场属于公益性，为蔬菜交易提供免费经营场所，不收取进场费、摊位费等。

对海口现存的高登街、业里村、海玻、坡博、长堤、海甸万恒等六个夜间马路批发点进行引导入场经营。

（四）罗牛山冷链物流园^④

位于海口桂林洋经济开发区的罗牛山农产品加工产业园内，罗牛山冷链物

① 新华网—海南频道。

② 同上。

③ 人民网—海南视窗。

④ 张中宝：《罗牛山冷链物流园建设进入尾声》，《海南日报》2015 年 8 月 27 日。

流园正加快建设,将成为省内规模最大的安全食品冷链物流。

罗牛山冷链物流园项目规划建设冷库容量共计8万吨。项目分两期进行,其中一期建设规模4万吨冷库,二期规划建成4万吨冷库(冷藏、冷冻)。

冷链物流园区采用国际上最先进的冷链物流中心的建造技术与制冷设备,打造冷链物流食品的质检中心及信息追溯中心、冷链食品批发交易中心,实现24小时内全岛配送及产地冷链物流功能,成为国家战略储备(肉类)冻库以及后勤储备和补给型物流。该园区全部建成并投入使用后,将涵盖冷链仓储配送、电子商务贸易等功能区及附属配套设施,成为“冷链技术最先进,运行节能最环保,食品安全最放心”的安全食品冷链物流基地。主要功能及特点为:冷链物流食品的质检中心及信息追溯中心、冷链食品批发交易中心、24小时内全岛配送、产地冷链物流功能、国家战略储备(肉类)冻库、后勤储备及补给型物流。^①

三 海南农产品现代流通综合试点项目

(一) 海南农产品现代流通综合试点项目

2010年11月8日,在商务部、财政部的直接指导和帮助下,海南省率先启动“农产品现代流通综合试点”工作。总体目标确定为:用三年时间,打破点对点的传统流通模式,逐步形成由点到面、由面到网的流通格局,探索出效率高、损耗低、产销稳定、调节灵敏、质量安全的现代农产品流通新模式。总投资30亿元,主要用于建设信息、物流2大服务平台、1个产地中心批发市场、25个产地集配中心、15个销地交易配送专区、40条商流链条等。

1. 主要建设内容

海南农产品现代流通体系、海南农产品信息服务体系、海南农产品加工转化体系、海南农产品收储调节体系、海南农产品出口促进体系、海南农产品流通标准化和追溯体系。

2. 物流管道建设

其工作目标是对现有农产品流通资源进行整合、完善、提高,构建起通畅高效的物流管道,长期稳定的商流链条。依托大型龙头企业,推进“农超对接”、“农批零对接”、“农批批零对接”三种产销对接模式,在海口建设海南农产品中心批发市场,以海口为中心枢纽,按照海南各区域农业资源优势和产业布局,建设改造25个海南产地集配中心,按照海南果菜主要流向,在长江以北

^① 《海南日报》2015年8月28日。

15个主销区城市批发市场建设海南农产品交易配送专区,形成海南至北京、天津、石家庄、太原、呼和浩特、哈尔滨、沈阳、长春、寿光、郑州、武汉、西安、兰州、银川、乌鲁木齐15条连接南北的稳定物流管道,每条管道培育2—3条商流链条,支持农产品经营企业龙头企业,通过投资合作,建立上连生产基地、下连零售终端的商流链条,形成长期稳定的购销关系,提高农产品流通的组织化程度。

(二) 海南农产品现代流通综合试点全面推进

海南综合试点:一要建立稳定的产销关系,把生产基地、集配中心、批发市场、零售终端这些“点”连成“线”,有效捆绑产销链条上的各个利益主体,打造上连生产基地、下接零售终端,具有长期稳定关系的流通链条。

二要建立起现代化的物流。现代化物流的建设不仅仅是在硬件设施上,还需要建立起现代物流理念。采用现代物流技术,建设集“信息发布、运力协调、物流组织”为一体的现代化物流调运平台;依托集配中心把松散的农户聚合起来,使分散采购变为集中采购,提高采购的组织化程度,形成产销对接端口。

三要提高农产品流通水平,推进海南蔬菜流通标准化进程的同时,也加强瓜菜流通可追溯系统建设,使海南的农产品更安全。^①

(三) 海南农产品流通试点项目基本完工,涉及95个项目

2014年1月,从2010年起在全国率先开展的海南农产品现代流通综合试点工作支持建设的95个项目,已基本完工并投入运营,完成总投资达16亿元。

2010—2012年,中央财政安排5.4亿元,省级财政配套0.7亿元,在海南产地和北方销区支持95个项目建设,包括1个海南农产品中心市场、27个农产品产地集配中心、12个销地交易配送专区、47个海南产地至北方销地的产销商物流链条以及海南农产品流通公共信息服务平台、物流调运平台等项目。

通过项目建设,试点工作在产销两地建成冷库20.74万吨、集散配送区17.63万平方米、分拣加工车间5.4万平方米、440余个销售网点以及配套的信息管理追溯系统和检测系统。特别是在海南产地新增瓜果菜冷库14.3万吨,是试点前全省果菜冷库库容的1.3倍,极大地提高了海南流通农产品的预冷处理率,大大降低了流通损耗,增加了流通附加值。^②

(四) 海南农产品流通公共信息服务平台

2011年4月23日,海南农产品流通公共信息服务平台(<http://ncp.dofcom>.)

^① 《海南农产品现代流通综合试点全面推进》,中广网北京。

^② 《海南农产品流通试点项目基本完工 涉及95个项目》,《海南日报》2014年1月27日。

gov. cn) 正式开通。开通海南农产品流通公共信息服务平台是试点工作的进一步推进, 社会各界可通过该平台共享农产品生产流通信息。此平台融农产品信息采取、加工、发布为一体, 既反映出海南农产品种植品种、数量规模、上市时间等供给信息, 又反映农产品主销区市场需求和价格情况, 将有效引导农产品生产、流通和消费。

海南农产品流通公共信息服务平台采集指标全面, 包括种植产量信息、流量流向信息和产地销地价格信息。样本覆盖广泛, 包括产地集配中心、运销企业、批发市场和销地批发零售企业 3000 余家。采集技术先进, 利用在线与无线相结合、人工报送与信息泵自动泵取相结合的方式采集信息。系统功能齐全, 包括市场行情、销售信息、生产概况、出岛信息、市场分析、产销对接、咨询服务、法律标准和政策发布九个栏目。使用智能便捷, 充分利用了移动互联、地理信息、智能数据库和物联网、云计算等现代信息技术, 建立覆盖农产品产业链条的信息服务机制。^①

(五) 总体设计先天缺陷

2010 年底, 海南省启动海南农产品现代流通综合试点项目, 力图改变田间地头交易模式, 而在海南 18 个县市瓜菜主产区设立 24 家农产品集配中心, 实际上其作用和功能与海南中商农产品中心市场相同。^②

四 外地蔬菜进岛

(一) 夏秋季吃菜以岛外供应为主

海南省夏秋季蔬菜自给率 40% 左右。从种植面积比较, 全省冬季瓜菜面积在 300 万亩左右, 而常年蔬菜用地面积 8 万亩, 仅为冬季瓜菜用地面积的 1/40 左右。从消费量分析, 海南省 2011 年从云南、广西等调入的蔬菜总量约 80 万吨, 占全省全年蔬菜消费量的 50% 左右。从品种上分析, 海南省夏季 26 个蔬菜品种, 21 个从岛外进入。冬春季调入的主要是红萝卜、西红柿、土豆、大白菜、洋葱、西蓝花、莲藕等本地种植较少的品种, 夏秋季大多数品种蔬菜均需从外省调入。省内各地蔬菜自给率差异也很大: 海口作为省会城市全年自给率约为 42%, 夏秋季自给率仅为 10%。^③

^① 《海南农产品流通公共信息服务平台开通》, 商务部网站 (<http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201104/20110407514090.shtml>)。

^② 新华网—海南频道。

^③ 海南省物价局:《海南蔬菜生产流通调查报告》, 2012 年 3 月 21 日, 海南省人民政府网站 (http://www.hainan.gov.cn/hn/zwgk/tjdc/hntj/dfcx/201203/t20120321_770744.html)。

（二）天津海运至海南蔬菜品种将不断扩大

2013年10月23日晚，由天津港出发载有22吨大白菜的“仁建广州”号轮船抵达海口港集装箱新码头。24日，22吨大白菜分别投放到海口市区的10家平价蔬菜直供直销网点，这是“北菜南运”海运冷链第一箱。海运蔬菜售价比市场价便宜一到三成。

这箱大白菜有22吨，全部产自天津，从田头到海口，差不多有15天的时间。大白菜收割后，先在原产地天津预冷36小时，直接装进冷藏集装箱，通过海运方式到达海口后进入冷库，然后再从冷库进网点。虽然时间已有半个月，但大白菜的色泽仍比较鲜艳。

海南中商从源头抓起，与既有的联营合作生产基地和内地的农产品批发市场对接单位入手，采用直采直批、直接入库、直接销售的方式，切实减少流通环节，大幅度降低经营成本，确保投入市场的蔬菜销售价格均比各农贸市场蔬菜销售价格降低10%—30%。

海运时间比较长，但运输成本比较便宜，只是陆运的一半多，每斤菜的运输费用最少降低0.3元。^①

（三）进岛环节费用调查

从担负的运费情况看，每公斤蔬菜从昆明、南宁运到海口的成本就分别增加了0.54元和0.50元，每公斤蔬菜从昆明运到三亚的成本就增加了0.60元，如从昆明运到海口再转运往三亚，则仅运费就使蔬菜每公斤成本增加0.65元。运费情况见表2—32。^②

表 2—32 主要岛外市场蔬菜运费 单位：元

序号	运输线路	平均每吨运费	备注
1	昆明—海口	540	含司机工资、油费、预冷费、过路过海费等
2	广州—海口	340	
3	南宁—海口	500	
4	昆明—三亚	600	
5	海口—三亚	110	

① 《天津海运至海南蔬菜品种将不断扩大》，海口网（<http://www.askci.com/news/201310/25/251113150553.shtml>）。

② 海南省物价局：《海南蔬菜生产流通调查报告》，2012年3月21日，海南省人民政府网站（http://www.hainan.gov.cn/hn/zwgk/tjdc/hntj/defx/201203/t20120321_770744.html）。

五 海南蔬菜生产概况

截至2015年2月底,全省常年蔬菜基地面积共计15.47万亩,实际种植面积11.79万亩,种植率为76.22%;全省建成冷库709个,总容量246731吨,冷藏配送车20辆,一次配送能力达438.5吨。^①

海口市农业局提供数据,该市每年本地蔬菜生产量约54万吨,其中南北蔬菜批发市场每年本地菜批发销售量为7万,海玻农贸市场批发销售量3万吨。^②

(一) 海南蔬菜生产^③

1. 2012年

2012年,海南全省完成冬季瓜菜种植面积300万亩,同比增长13.6%;产量达450吨,同比增长10.8%。初步建成50万亩标准化国家冬季瓜菜生产基地,新建常年蔬菜基地3.8万亩,常年蔬菜自给率提高15个百分点,达到70%。

2. 2014年

2014年海南全省冬季瓜菜总产量达465万吨,出岛量332万吨,占比超过70%。海南冬季北调的豆角、苦瓜、尖椒、茄子等主要菜品,生产基地直接对准岛外市场,只有少部分流入本地市场。海南省已建成的常年蔬菜基地13万亩中,投入生产的仅为8万多亩,使用率六成多,而充分发挥效益的仅三成。^④

(二) 海口蔬菜生产^⑤

海口市农业局的数据显示,截至2014年底,海口市常年蔬菜基地达到5.1万亩,其中2011—2014年新建蔬菜大棚2900亩。全市常年蔬菜基地实际种植率约85%,冬季种植叶菜的基地则更少。市场自给率71%。

(三) 海南种植以冬季瓜菜为主

2005年以来,海南蔬菜种植以瓜类和椒类为主,品种有苦瓜、南瓜、冬瓜、尖椒、泡椒、豇豆等,面积和产量呈逐年增长的走势。据统计,2005—2010年海南蔬菜播种面积分别为258.64万亩、276.32万亩、262.50万亩、282.85万亩、303.34万亩和369.47万亩;蔬菜总产量分别为312.16万吨、341.01万吨、358.51万吨、379.21万吨、410万吨和532.13万吨。2009—2010年度冬

① 中国经济网。

② 新华网—海南频道。

③ 南海网海口。

④ 同上。

⑤ 《海南作为蔬菜生产基地 守着菜篮子吃菜咋还贵》,人民网—人民日报(<http://yn.people.com.cn/comment/supervise/n/2015/0226/c228513-23992742.html>)。

季蔬菜种植数据表明,目前种植面积和产量较大的五个市县分别为乐东、文昌、澄迈、陵水、东方。

六 海南蔬菜出岛

海南冬季瓜菜出岛量每年平均约 350 万吨(全年日出岛量约 1 万吨),通过各集配中心出岛量占 15%—20%,大部分都是直接通过田间地头出岛。^①

(一) 海南蔬菜直供香港品种扩大至 26 种^②

2009 年 3 月 31 日 10 点 15 分,首批两个集装箱共计 40 吨的海南优质蔬菜徐徐驶出澄迈县金马大道,它们驶抵码头后,再直接发往香港市场。海南蔬菜首发供港货柜车将于次日抵达香港,直接供港澳蔬菜品种从原来的两种扩大为 26 种。

海南蔬菜供港澳已有近 20 年历史,但以往都是经广东、深圳转口销往港澳地区。为改变间接供港局面,由香港南光绿色集团有限公司、海南金荔农业有限公司、澄迈惠民果菜产销合作社三家单位共同组建“海南惠民农产品出口配送有限公司”。该基地现已成为海南唯一直销港澳蔬菜的窗口企业,基地系统包括规范的蔬菜种植基地、出口蔬菜价格基地、农产品检验检测中心、澄迈惠民果菜产销合作社和相应的输港物流运力。海南省现有 5.4 万亩供港备案基地,涉及品种豆角、辣椒、青瓜、苦瓜等 12 个。

(二) 海南蔬菜首次集中进入西安市场

2011 年 1 月 22 日下午,经过近 40 小时的长途运输,20 辆载有 500 吨海南蔬菜的大卡车驶入西安欣桥农产品物流中心,这也标志着西北首个海南农产品销售专区正式启用。

此次运至西安的各式新鲜蔬菜,有青椒、豆角、瓜类、菌类等 20 多个品种,总量达 500 吨,全部集散在西安欣桥农产品物流中心专门开设的海南农产品销售专区,再发向各大批发市场。在西安建设海南农产品销售专区,是商务部、财政部、海南省政府、陕西省政府和西安市政府为促进海南农产品流通,加大“南菜北运”力度而实施的一项战略性工程。每年 11 月到次年 5 月是陕西的蔬菜淡季,而此期间有 600 多万吨的海南菜大量上市。^③

^① 新华网—海南频道。

^② 《海南蔬菜首次直供香港品种由原来两种扩大到 26 种》,海口晚报网(<http://nanhai.hinews.cn/thread-172372-1-1.html>)。

^③ 《海南蔬菜首次集中进入西安市场》,中国新闻网(<http://www.chinanews.com/df/2011/01-23/2805800.shtml>)。

(三) 海南冬季农产品交易会

1998年,为打开海南冬季瓜菜市场,促进订单农业发展,海南省决定举办“冬季农产品交易会”。冬交会已从区域性的交易会逐渐成长为全国农业重点品牌展会。在冬交会的推动下,农业结构不断优化升级,初步形成以冬季瓜菜、南繁育种、热带水果、天然橡胶、畜牧业、海洋渔业等特色优势产业为主导的现代农业产业体系;冬交会搭建了农业招商引资的重要平台,15年累计引进农业项目达556个,覆盖农业生产、加工和销售各个环节。截止到2013年,累计近30万人次、50多个国家和地区的政要、客商参加冬交会,促进海南农业在国内、国际的合作交流;累计签订农产品订单4730万吨,金额1611亿元,促进海南省农产品出岛出口。

(四) 内地大棚蔬菜发展压缩海南冬季瓜菜利润空间

据农业部的不完全统计,全国大棚蔬菜种植面积从2001年的1700万亩,发展到现在已有5000万亩左右,遍布东北、华北等地,大棚蔬菜上市的时间也提前到了12月至次年2月。

特别是2009年广西大力开发冬季农业,提出每年新增秋冬种面积200万亩、五年新增1000万亩的“千万亩秋冬种开发行动计划”。到2012年,广西冬季蔬菜种植面积达到1420万亩以上,每年有800万吨供应到北方市场,一举成为全国秋冬蔬菜主力军和中国“南菜北运”重要基地。也是在2009年,商务部为了稳定北方冬春蔬菜价格,启动了冬春蔬菜储备,时间为每年9月到次年3月。目前,51个北方大中城市已经相继建立冬春蔬菜的储备制度。

海南瓜菜如何改变在“夹缝”中生存的命运,如何在激烈的竞争环境中取得优势是面临的一个现实课题。^①

七 海南蔬菜流通现状调查与研究

(一) 60公里菜价涨3倍

2013年2月21日,从海南澄迈县田间到海口菜市场和超市,短短60公里的距离,蔬菜价格翻了4—5倍。以高品质的红尖椒为例,农田收购价格为每市斤3.5元,加上0.3元的包装成本和0.2元的批发利润,到达海口南北蔬菜批发市场后,价格上涨至4元左右,而超市及散户菜贩的销售价格已分别达到13.5元和15元。^②

^① 记者况昌勋。

^② 《海南部分瓜菜收购价低 网友称销售价涨5—20倍》,新华网—海南频道(http://news.xinhuanet.com/local/2013-02/24/c_114781271.htm)。

（二）海南蔬菜生产流通调查

调查表明，人工成本、农药与化肥费用、运输费、摊位费及进岛费用变化对蔬菜价格影响较大。近年来地租价格的不断上涨也是菜价较快上升的一个重要推手。当前农村蔬菜采摘工价已从前两年 50 元/天涨到 100 元/天。地租价格更是成倍上涨，前几年一亩地租金几十元，现在坡地租金为 800—1000 元/亩，水田租金为 1200 元/亩左右。^①

（三）缺乏常年蔬菜种植规划

由于冬季瓜菜种植与常年瓜菜相比，反季节特征明显，市场竞争力强，企业、合作社及农户获得的利润相对较高，使得各市县普遍重视冬季瓜菜生产投入，而忽视常年蔬菜基地建设，对常年“菜篮子”建设缺乏规划、措施少。全年蔬菜 50% 以上从岛外调入，岛外购进蔬菜一般要经历生产者—中间商贩—批发市场—二级批发—零售市场—消费者等五六个环节，每公斤蔬菜从昆明、南宁运到海口的费用分别为 0.54 元和 0.5 元，从昆明运到三亚费用达到 0.6 元。这是导致海南省背负冬季全国人民“菜篮子”美名，却让当地居民吃着高价菜的主要原因之一。^②

（四）如何破解海南菜价

2015 年 5 月 7 日下午，海南省商务厅副厅长李龙生、省物价局副局长董德标做客由海南省人民政府门户网站、人民网海南视窗共同主办的《问政》栏目，以“积极调控菜价，破解菜贱伤农、菜贵伤民政策措施”为主题，和网友交流“菜价”问题。^③

1. 省商务厅副厅长李龙生

海南的菜价实事求是来讲在全国还是比较高的，这个是事实。建省以后这么多年根据我的感觉，也有数据，每一年菜价的平均值都比上一年要高出 10%—20%，就是从 1988 年建省，到 2014 年底。但是我们从 2012 年开始抓“菜篮子”工程，市县长是要签责任状的，在省政府领导下，各部门齐心做了很多工作，我感觉 2014 年我们的菜价应该是一个转折点，商务跟物价部门监测数据同时显示，2014 年平均菜价跟 2013 年同期相比没有上涨，应该说略有下降，或者说持平，这个是建省之后第一次出现菜价和上年同期比没有上涨，我觉得这是一个很好的现象。

^① 海南省物价局：《海南蔬菜生产流通调查报告》，2012 年 3 月 21 日，海南省人民政府网站（http://www.hainan.gov.cn/hn/zwgk/tjdc/hntj/defx/201203/t20120321_770744.html）。

^② 同上。

^③ 《问政寻计百姓“菜篮子”》，海南省人民政府网（<http://www.hainan.gov.cn/fangtan.html>）。

2. 省物价局副局长董德标

从历史的角度来看,海南建省以来有两次价格快速上涨时期:第一个阶段在建省之后的1993年、1994年,CPI上涨24%—26%;第二个阶段在2010年、2011年,CPI上涨4%—6%,这两个时期出现了物价的快速上涨,蔬菜价格2012年以来一直稳定在3块钱多一点,这是19种蔬菜的均价。而且2014年比2013年有一个小幅下降,2012年至2014总体稳定。大家觉得菜价贵,是因为我们均价高于全国的平均水平,我们城乡居民收入这几年尽管也有快速上涨,但是毕竟我们是边远欠发达地区。

(五) 瓜菜大棚撂倒12个农业局长

2014年7月,海南省审计厅对涉农专项资金绩效审计情况向海南省政府报告时指出,审计资金21.55亿元中,查出违纪违规金额5.05亿元,其中大棚建设补贴资金方面违纪违规现象突出,涉及虚报冒领、闲置浪费的大棚补贴资金过亿元,主管部门严重失职甚至渎职。

2014年8—11月,海南省纪委通报,这个省19个市县中有9个市县农业系统官员因大棚补贴资金涉嫌违纪,12名正副局长被调查。目前,移送纪检、检察机关案件就达30起。

海南省纪委相关人士表示,半数市县的农业官员因大棚补贴问题“落马”,而且案件普遍呈现窝案性质,令人震惊。

调查发现,为解决海南本地菜价高、常年“菜篮子”建设投入不足的问题,海南省近年来投入巨额补贴支持蔬菜大棚建设,仅2012年和2013年就分别投入1.24亿元和9300万元重点支持常年蔬菜设施大棚建设。

一些不法分子打起这些补贴的主意。他们为了套取补贴,花重金拉拢掌握审批、审核权的农业系统干部。上级授意、下级操作,大开“绿灯”审核通过后,不法分子成功套取补贴,建好的大棚便丢弃撂荒,“人走棚空”。

海南省审计厅对全省11个市县近三年大棚建设资金进行审计的报告指出:11个市县121个大棚5180.15亩闲置或损毁严重,涉及补贴资金6746.79万元。其中61个大棚完全损毁;24个大棚闲置弃荒;36个大棚仅仅是钢架竖立在土地中,无法发挥作用。^①

八 海南蔬菜流通政策与对策

(一) 海口召开“菜篮子”专题会议

近期以来,由于岛内外多种因素叠加影响,海口市禽肉蛋价格虽然波动不

^① 新华网—海口 (http://news.xinhuanet.com/2014-11/25/c_1113394044.htm)。

大,但本地市民喜爱的菜心、地瓜叶、油菜、空心菜、油麦菜、上海青、生菜、大白菜、小白菜、圆白菜、菠菜和芥菜等12种叶菜价格波动较大,引起省委书记罗保铭高度重视,要求海口市拿出得力措施,解决菜价问题。省委常委、市委书记陈辞多次对蔬菜保供稳价进行部署。为此,市委副书记、市长倪强带领政府部门深入调研,采取措施稳价保供。2015年1月1日下午,海口市政府召开“菜篮子”专题会议,出台一系列措施,力求平抑部分波动的菜价。

会议决定,海口市建立“菜篮子”工程建设联席会议制度,由倪强市长任总召集人,分管农业、商务、物价的三位副市长为召集人,并下设规划稳控组、保障组和宣传组,形成多个层面的工作机制,及时追踪菜价、适时调整,落实“菜篮子”保供稳价。^①

(二) 海口“菜篮子”工程建设

2015年1月14日,海口市人民政府发布了《海口市人民政府关于推进我市“菜篮子”工程建设工作的意见》(海府〔2015〕1号)。其中提到以下内容。

1. 蔬菜基地

以保障城乡叶菜供应为重点,以实现蔬菜周年均衡上市为目标,采取鼓励政策,引导和扶持企业、农民专业合作社和蔬菜种植大户,重点在马坡洋、新坡洋和那力洋等常年蔬菜基地,通过土地流转,规模种植叶菜,直销本地市场。同时,加大投入,大力改善龙头洋、业里洋、坡沙坡和苍东坡等近郊保障性叶菜常年蔬菜基地,加强菜田灌溉水源、灌排泵站、管道输水及沟渠等工程建设,建设田间生产道路,完善生产用电设施,配套农资、农机具库房、田头沼液池等设施。

2. 加快流通体系建设

(1) 大中型农副产品综合批发市场

引入市场竞争机制,对农副产品流通全链条实行整合优化。将大中型农产品市场规划纳入全市城乡建设总体规划和土地利用总体规划,研究建设若干市场主体多元、功能齐全、分区合理、辐射全省的大中型农副产品综合批发市场,形成公开有序、规范透明的竞争机制。切实发挥批发市场的农产品聚合、集散、配送、仓储和辐射带动作用,整合优化收购、批发、配送、零售等蔬菜等农副产品流通环节,充分发挥大型农副产品综合批发市场的调控作用,减少流通环节,降低流通成本,提高流通效率。在全市蔬菜等农副产品批发市场开辟“海口市菜篮子基地蔬菜批发交易专区”,畅通平价蔬菜批发销售渠道,同时鼓励各

^① 《海口晚报》2015年1月1日。

个蔬菜生产企业和零售商、经销商在批发市场内建设直供直销配送部,承接全市团体终端用户的配送业务。

(2) 农产品零售网点

将政府主导的农贸市场建设纳入城乡基础设施建设总体规划,科学规划,合理布局,解决规划选址和用地性质等问题,提升服务功能、调控功能、辐射能力、便民化程度和覆盖率。大力发展新型蔬菜销售模式,扶持发展生鲜农产品电子商务、便民流动平价菜车(点)、便民社区平价菜摊、直供直销配送中心、基地(经销商)自营门店、便民平价菜店(超市专区、农贸市场摊位)等肉蛋菜流通新型业态。鼓励引导大型肉蛋菜流通企业、大中型连锁超市、学校、酒店等团体终端用户,直接与“菜篮子”生产基地、农民专业合作社开展产供销对接合作,形成多层次、高效率、环节少的农副产品直供直销配送体系。

继续推动农贸市场建设和升级改造,引导市供销合作社等国有或者集体所有的企业主导或者参与农贸市场建设,在国贸片区、长秀片区、长流起步区和江东片区等农贸市场覆盖率低的城区,加快建设农贸市场。严格农贸市场管理,控制摊位费上涨幅度,确保升级改造成果。要规范管理公益蔬菜批发直销市场,完善其配套设施建设,拓展完善日间平价蔬菜直销功能,丰富蔬菜及其他农副产品种类,发挥其在保供稳价中的重要作用,满足本地蔬菜入市销售需求和市民肉蛋菜消费需求。

(三) 做实五个对接

2015年2月1日上午,市委副书记、市长倪强再次调研海口市“菜篮子”生产基地,了解之前部署的蔬菜生产落实情况,现场解决涉农企业、合作社提出的困难。他指出,“菜篮子”是重要民生工程,省委省政府主要领导多次做出重要指示。2014年底以来,市政府认真落实省委省政府以及市委的部署,采取一系列措施确保海口市蔬菜特别是本地叶菜的供应,鼓励涉农企业参与上游种植产业,形成良性竞争机制,在生产模式、流通环节等方面做出实质性探索,在平抑市场菜价方面取得初步成效。下一步,要继续在产品直销、减少中间环节上下功夫,解决蔬菜“贵在最后一公里”的问题。

他强调,在探索有效模式的同时,针对本地叶菜的种植和销售,力争做实“五个对接”:田头与市场无缝对接,市场与“菜篮子”无缝对接,政府服务与企业、合作社无缝对接,企业与合作社无缝对接,菜农与企业、合作社无缝对接。^①

(四) “菜篮子”流通优化建设工程

2015年5月8日,海口市政府召开第四次“菜篮子”联席会议,审议并原

^① 海口网(<http://www.hkwb.net> 2015年2月2日)。

则通过《海口市“菜篮子”流通优化建设工程细化实施方案（试行）》。

以“菜篮子”蔬菜监测、储备、投放、调运“四位一体”体系为保障，在“试行方案”出台三个月后，争取实现“菜篮子”蔬菜日销售量达到50吨。2015年底，争取实现日销售量达到100吨，且“菜篮子”蔬菜品种价格控制在目标价格的合理涨幅内，基本满足市民对肉蛋菜等农产品日益增长的新鲜、便宜、安全、便捷、多样的消费需求，实现省政府提出的“坚决把过高的菜价降下来，让市民吃上放心菜、便宜菜”的目标要求。

2015年计划在33个以上的农贸市场设置172个“菜篮子”蔬菜销售摊位，在10个以上连锁便利店、32个超市门店、24个农副产品平价商店设置“菜篮子”蔬菜销售专区，设置19个“菜篮子”蔬菜便民流动销售点，设置100个以上的“菜篮子”蔬菜社区销售点，建成2个以上全链条覆盖的“菜篮子”蔬菜加工配送项目，引导不少于4家生鲜电商企业参与“菜篮子”流通工程，完成11家农贸市场升级改造，新建2个农贸市场，启动规划建设2个大中型农副产品综合批发市场。项目建成后，“菜篮子”蔬菜销售渠道日销售量力争完成100吨。^①

（五）2015年省政府工作报告

2015年2月9日，海南省省长刘赐贵在海南省第五届人民代表大会第三次会议上所做的《2015年海南省政府工作报告》中讲道：“加强物价调控。加强市场建设，保障市场供给。加强价格监管，严厉打击欺行霸市、哄抬物价等行为。严格落实‘菜篮子’市县长负责制，扩大本地蔬菜种植面积，完善进岛蔬菜‘绿色通道’政策，适时启动物价联动补贴机制，坚决把过高的菜价降下来，真正让老百姓吃上放心菜、便宜菜。”^②

（六）公示“田头菜价”^③

2015年9月16日，海南省农业厅公开回应：目前岛内蔬菜供应自给自足，且蔬菜田头价格合理，将通过每天公示全省蔬菜田头价格的方式，做到菜价公开透明，打击市场上出现的蔬菜价格不合理现象。

省农业厅相关负责人表示，普通市民往往很难了解蔬菜的田头收购价格，市场出现价格波动后，只能依靠自己主观判断原因，而不少经销商正是利用消费者与生产者之间的信息不对称，恶意提高销售价格，赚取利润。为此，省农

^① 《海南蔬菜均价高全国约15% 海口发力破菜篮子流通梗阻》，海口网（<http://www.hinews.cn/news/system/2015/05/08/017547847.shtml>）。

^② 《2015年海南省政府工作报告》，海南省人民政府网（http://www.haikoutour.gov.cn/gov./New_View.asp?GovID_1764）。

^③ 刘笑非、戴诚：《市场供求信息混乱 海南公示田头菜价打击价格虚高》，《海南日报》2015年9月16日。

业厅决定从近日起,每天通过主流报纸、广播电视媒体向公众公示主要蔬菜产地的田头收购价及产量,让公众能够及时、真实地了解每天的蔬菜供应情况,同时也对市场价格有自己的判断。

(七) 确保常住人口每天一斤菜^①

2011年9月30日,海南省政府出台了《海南省加快常年蔬菜生产流通考核评价试行办法》(琼府办2011〔173〕号)(以下简称《办法》)。以市场供应充足、价格基本稳定、质量安全可靠为目标,推动“菜篮子”工程建设。

《办法》在考核内容方面主要从组织领导、主要目标、政策措施三方面12项内容来考核评分。其中主要目标为:一是编制并组织实施本地蔬菜产业发展规划,对本地蔬菜基地进行造册归档。二是常年高标准蔬菜基地面积要有保证,实现本地城镇常住人口及旅游人口每人每天一斤菜,自给率达到70%的目标。三是各市县主要蔬菜产品夏季(5—10月)自给率达到50%以上,冬季(11—4月)自给率达到80%以上。四是加强对“菜篮子”产品批发市场、零售市场的建设与管理。五是建立“菜篮子”产品质量监管监测体系,严格责任追究。

(八) 联合国粮农组织对海南冬季蔬菜生产开启技术援助^②

2015年5月13日,联合国粮农组织“海南冬菜安全高产栽培技术开发与推广”项目启动会在海口召开。项目计划在两年时间内,在琼海、儋州和临高三地试点和推广安全、高产、环境友好、资源节约型的现代冬季瓜菜生产技术。

为提高瓜菜产量,保证食品安全,提高农民的收入水平,海南省农业厅向联合国粮农组织(FAO)组织申报“海南冬菜安全高产栽培技术开发与推广”项目,向该组织提请技术援助。该项目日前获批,粮农组织将提供总金额为20万美元的无偿技术援助。在粮农组织和农业部的共同推动下,项目正式启动。

(九) 海南成立热带农产品市场协会^③

2013年10月26日,由海南省农业厅主管、海南省民政厅登记备案的海南省热带农产品市场协会在海口隆重成立。海南省副省长陈志荣担任该协会荣誉会长。

当日,该协会高级顾问、顾问和近200名副会长、常务理事、理事及会员出席成立大会。

① 《海南加快蔬菜生产流通 确保常住人口每天一斤菜》,南海网—南国都市报。

② 《联合国粮农组织对海南冬季蔬菜生产开启技术援助》,南海网(<http://www.hinews.cn/news/system/2015/05/13/017563893.shtml>)。

③ 《海南成立热带农产品市场协会 副省长陈志荣任荣誉会长》,中国新闻网。

九 思考与探讨

(一) 49 个档口“掌控”全岛外地菜

从 2013 年 9 月下旬起,在海南菜价飙升的时候,南海网记者连续多日蹲点海南海口南北蔬菜批发市场采访,揭开海南蔬菜批发行业鲜为人知的秘密:一边是一个一家独大的蔬菜批发 49 个档口“掌控”着全岛经营的外地菜;一边则是一个致力于建立公益性农产品市场批发商档口“冷清”,不得不跑到海口的各社区布点“卖菜”。海南蔬菜批发行业格局如何破解,才能使市民买菜真正得到实惠?

每天傍晚 6 点到夜间 10 点,一辆辆从岛外满载着瓜菜的大货车开进这个批发市场的档口卸货。从云南、广东、广西、天津、山东等地调运进海南的瓜菜,都是通过海口南北蔬菜批发市场,再批发往海南各市县。连陵水、三亚、乐东等这些离海口比较远的市县,岛外菜都得从这个批发市场进货。

虽然说南北蔬菜批发市场内的档口有上百个,但真正有大货车卸货的档口只有 49 个,编号为 A1—A49,这些档口的老板,就是我们所说的“一级批发商”。他们把外地菜批发给这个市场内或海南各市县的二级批发商。一般海口以外的各市县二级批发商会在晚上 10 点到凌晨 2 点集中到南北市场进货,海口的农贸市场摊主会集中在凌晨 3 点至 6 点、中午 12 点两个时间段来进货。

可以说,南北蔬菜批发市场内的这 49 个档口几乎“掌控”着海南全岛人民所吃的外地菜,外地菜品种主要包括大白菜、小白菜、上海青、菜心、菠菜、红萝卜、白萝卜、西红柿、玉米、洋葱、土豆、冬瓜、酸菜、竹笋等。

虽然批发市场内的档口不算少,但是有的蔬菜品种只有少数档口来做。比如运输消耗少、容易储存的土豆和洋葱只有两个档口批发,红萝卜、白萝卜只有四五家批发,酸菜、竹笋只有少数两三家批发。

据介绍,2013 年夏秋季节,海口南北蔬菜批发市场每天的交易量保持在 1700 吨,95%都是外地菜。而在 2009 年的夏秋季节,南北蔬菜批发市场每天的交易量只有 700 吨左右。四年间,海南岛对岛外蔬菜的需求量翻了两倍多。^①

(二) 记者看海口蔬菜流通

2015 年 4 月 17 日,记者在海口南北批发市场追踪发现,从外省运来的小芹菜被一级批发商以 4 元/公斤收购,随后经过二级批发商、三级批发商层层加价后,小芹菜出现在海口金贸文华菜市场摊位上时达到了 12 元一公斤,涨幅高达

^① 南海网。

200%。

针对高菜价,海南省物价、商务、农业等部门也曾频频出手。如物价系统主要进行平价菜店等项目建设,商务部门则主推流通体系建设,农业部门则主推基地建设等,甚至后期由海南省政府出面推动“菜篮子”工程建设,但是各个部门的项目对菜价的实际影响效果并不明显,菜价长期处于失控高企状态。

海口市物价部门曾重点推出平价菜店体系,后来却有多家平价菜店突然关门歇业。并且受布点局限,这一政策并不能被多数市民共享,目前平价菜店依然处于挣扎状态。

由商务部、海南省商务厅等部门主导推动的现代农产品流通综合试点项目也不成功。经过近五年的推进之后,总投资12亿元的龙头项目海南中商农产品中心市场,如今已成为年亏损逾6000万元的“烂摊子”。^①

(三) 海南日报记者分析

菜农算了一笔账:在夏秋季,由于蔬菜病虫害严重、蔬菜所需肥料多,肥料和农药成本约1100元,而高温烈日天气,需要喷滴灌设施费用100元,水电费也增加一倍,需要60多元,合计每茬青菜的种植成本在1500元左右,这还不算地租与人工费,每茬亩产不到800斤,合计成本约1.8元/斤。此外,如果算上暴雨、台风带来的损失,每斤青菜成本在2元/斤。

供应海口的叶菜,主要是来自广西、云南等地的农民在秀英、琼山等城市近郊租地种植,每亩地租价格在1500—3000元,大棚农地租金高达4000—5000元/亩。如此算下来,每斤叶菜成本高达2.5元/斤,并且不计人工成本。^②

(四) 全国人大代表分析

2015年3月7日,在海南省代表团审议政府工作报告时,全国人大代表、海南省儋州市政协主席邓泽永认为:海南各市县的菜有时候卖不出去,而各市县的菜又进不了海口的市场。海口的蔬菜市场需求量大,而其他市县却难以解决蔬菜销售渠道问题。海南解决菜价贵问题,要充分发挥各市县的作用,省会海口应该加强与各市县的联系,将菜包给各市县种植。现在是种菜的赚不到钱,卖菜的和各中间环节赚得多,这样不利于农民增收。^③

(五) 海南日报记者分析

政府频频出招,为何没能从根本上抑制菜价上涨?破解海南蔬菜贵问题,

① 王存福:《坐守“菜园子”,却吃高价菜,海口蔬菜流通现“硬伤”》,2015年4月17日,半月谈网(<http://www.banyuetan.org/chcontent/jrt/2015415/131656.html>)。

② 《海南夏秋季缺菜因高温多雨 中部农民不擅种菜》,《海南日报》2015年1月29日。

③ 何伟:《邓泽永代表:压缩蔬菜流通中间环节》,中国经济网—经济日报。

政府从未缺席。近年来,海南投入真金白银,通过建设常年瓜菜基地、蔬菜平价超市,补贴大棚设施、流通环节等系列措施,频频干预市场,希望能够抑制菜价的上涨。

这些举措在一定程度上有效地应对了菜价上涨,但从长期来看,菜价高的问题并未得到彻底解决。随着常年瓜菜基地闲置、平价菜超市关门等现象发生,不少市民质疑:为何这些调控措施治标不治本?^①

(六) 海口市相关部门分析

2013年2月,在人民网海南视窗率先报道“海口菜价赶超香港”的现象后,海口市相关部门的官员和与蔬菜有关的商人们终于出面,称海口菜价远低于香港,同时也分析了菜价高涨的十大原因。

一是青菜等供应本地市场蔬菜种植面积有所减少。前两年本地叶菜价格降幅较大,出现季节性售菜难现象。2011年冬2012年春海南冬季瓜菜价格高,农民转向种植椒类等冬季瓜菜,青菜等短期叶菜种植面积减少。

二是成本上升,市场价格波动大,种叶菜积极性受挫。据调查,海口农民种植蔬菜成本达每公斤2.8元以上,企业蔬菜大棚基地种植成本达每公斤3.6元以上。2011年海口田头价格曾跌至每公斤1元,9月份渐回升。

三是2011年10月以来受热带特殊气候因素影响,叶菜种植困难。

四是外来人员增多,蔬菜消费量需求增大。冬季来临,全国“候鸟”人群纷纷来琼,同时多个大型展会在琼召开,旅客增多,需求量增大拉升价格。

五是本地能种菜品有限。大白菜、土豆、花菜、洋葱等市场需求量大的品种海南暂未种植。

六是岛内各市县蔬菜需求量加大,部分市郊农民就近外市县销售。

七是海口能种蔬菜的土地减少,海口最大蔬菜批发市场南北批发市场以及龙华农贸市场相关负责人说:“市郊以前种菜的多,但现在土地多用来盖房子做房地产了,菜价只有一年比一年贵!”

八是流通环节繁多,海口主管农业的副市长蒙国海调查发现,从田头到市民餐桌,蔬菜起码要经过3—4个中间流通环节,层层加价,利润被中间环节瓜分,农民获利反而较少。

九是海口菜农手工种植蔬菜,效益较低。南北批发市场有关负责人称,海口菜农多是人工栽种、人工采摘,机械化程度低,效率低,成本高,经济效益也低。

^① 《海南菜价调查报告:为何没能从根本上抑制菜价上涨?》,《海南日报》2015年2月1日。

十是政府扶持平价蔬菜作用有限。目前,全市政府平价蔬菜供应点有81家,近期将新增9家农贸市场,使平价蔬菜供应点达到90家。海南中平农副产品平价商店有关负责人坦承,当前海口平价蔬菜供应量占全市销售量比例很小,所起作用有限,他希望政府给予平价店房租等补贴,让企业扩大经营规模。^①

(七) 海南省农业厅分析

2015年9月中旬,虽然受降雨的影响,蔬菜价格难免出现波动,但价格虚高已经超出了正常范围。省农业厅相关负责人分析认为,不少经销商正是利用消费者与生产者之间的信息不对称,恶意抬高价格,牟取暴利。这进一步坐实了近期蔬菜价格的上涨,并非蔬菜供应的不足,也非收购价格的攀升,而是由于蔬菜在流通过程中出现了“肠梗阻”。^②

(八) 人民网海南视窗评论员分析

我们认为,政府官员固然可以为海南居民“守着菜篮子、吃高价菜”找出种种客观理由,但如果只是用这些客观理由来推卸自己本应承担的责任,对和自身利益有关的垄断和“农改超”带来的负面效应等问题视而不见,避重就轻地开一些“头痛医头,脚痛医脚”的“处方”,而非建立起一套行之有效的平抑菜价的长效机制,那么海南可能永远也无法走出“守着菜篮子、吃高价菜”的怪圈。

在很多人看来,海南的老百姓多年来“守着菜篮子,吃高价菜”并不奇怪,怪的是在每一轮菜价上涨之后,我们的某些官员总是能够给出十分“充分”的涨价理由,来证明涨价是“不可避免”的,并安抚说会采取什么样的措施来平抑物价,会让更多老百姓吃上平价菜云云。

我们建议,是否可以让那些给不出“海口菜价赶超香港”理由,拿不出降价措施的官员下课?而后根据“任人唯贤、任人唯能”的原则,以竞争性选拔的方式,找出可以治理“海口菜价赶超香港”的官员,拿出“不降菜价就下课”的劲头来,切切实实地采取一些行之有效的措施,让海南的老百姓不再为菜价的居高不下而愁眉不展。^③

(九) 海南省商务厅厅长分析

2015年2月10日上午,列席省“两会”的海南省商务厅厅长叶章和公开回

① 《本网评论:谁是海南菜价上涨的幕后推手?》,2013年2月22日,人民网—海南视窗(<http://www.hinews.cn/news/system/2013/01/22/015377206.shtml>)。

② 张成林:《灭掉流通环节的菜价虚火》,2015年9月18日,新华网—海南日报。

③ 《本网评论:谁是海南菜价上涨的幕后推手?》,2013年2月22日,人民网—海南视窗(<http://www.hinews.cn/news/system/2013/01/22/015377206.shtml>)。

应“菜价贵”问题，他向人大代表坦陈过去几年在抑制菜价的措施方面成效不明显，经过细致摸底调研分析，发现导致海南菜价整体偏贵的主要因素集中在流通环节。对于部分地区出现的流通“垄断”问题，他强调政府仍将不懈地持续加大在流通环节的调控能力，在菜价问题上，政府将拿出决心通过“组合拳”努力将菜价“压”下去。

省商务厅调研后认为，在对众多导致菜贵的因素中进行比对分析，仍然认为流通环节的弊病是主要原因。

这几年，按照商务部的试点要求，以直销方式建立了15个大型直销配送中心，力图用最短的时间和最短的距离，来降低菜价。老百姓到农贸市场买菜依然是主流，农贸市场大部分菜价仍贵。商务部门打造的超市和配送点覆盖面还不够，在海口200多万人口的城市，覆盖的人口仅有20万人，且主要是宾馆、学校等集团消费，所以普通群众感受甚少。此外，我们还做了详细规划，在每个市县都争取建立一个一级或者二级的大型批发市场，然而推进不甚理想，目前只有三亚、屯昌、海口秀英和琼山运营尚可，但也面临销量过少等现实状况。

“我认为，加快海南批发市场建设的目的，就是要通过市场把海南需要岛外菜比较集中的运输省份，比如云南、广西、广东等主流岛外批发菜市场与海南进行对接，甚至今后各市县的蔬菜不再从海口南北批发市场集散，而是直接与外地市场对接，直接配送到市县。”叶章和说。

“真正要解决菜价贵问题，批发市场不能完全市场化，全由私人老板说了算，政府起码要有话语权！我打个比方，海口南北蔬菜批发市场49个档口，如果都掌控在24个股东手里，早晚会出现垄断倾向，为此，我一直建议，借助南北市场搬迁契机，今后要建设更多档口，一半用于保证现有股东运营，另外一半广泛招商。”^①

（十）海南中商农产品中心分析

中商进入海南，是希望建设成为一个功能齐全、吞吐量大、现代化、高水平的海南热带农产品交易平台，但是项目一期运行以后，却面临着重重困难。

其主要原因是长期以来海南只有一个蔬菜批发市场，无论是批发环节，还是零售环节，大家已经自然形成了一个利益链条，整个农产品流通渠道既单一，又是封闭的，中商根本进不去。

^① 《省商务厅厅长叶章和：过去几年抑制菜价措施成效不明显》，2015年2月11日，海口网（http://www.hkwb.net/news/content/2015-02/11/content_2484904.htm）。